

**АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ СПЕЦИАЛИСТОВ
ЗАКАЗЧИКА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ
ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

Шаг 1. Определиться: каким Федеральным законом руководствоваться.

Государственные органы, муниципальные органы, казенные учреждения руководствуются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Бюджетные учреждения, автономные учреждения – Законом № 44-ФЗ (в пределах статьи 15) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Шаг 2. Изучить правовую основу контрактной системе в сфере закупок, а также региональное регулирование контрактной системы в сфере закупок (страница 2).

Шаг 3. Ознакомится с локальными актами заказчика об организации закупочной деятельности (при необходимости скорректировать или обеспечить разработку и принятие таких актов) (страница 4).

Шаг 4. Получить усиленную квалифицированную электронную подпись:

Лица, получающие подпись	Организации, выдающие подпись
Руководитель и сотрудники заказчика	Федеральное Казначейство
Руководитель участника закупки юридического лица, индивидуальный предприниматель	Федеральная налоговая служба, Аккредитованные удостоверяющие центры

Шаг 5. Ознакомиться с информационным обеспечением закупок (страница 4).

Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС)	zakupki.gov.ru
Региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (РИС) (открытая часть)	opengz.irkobl.ru
АЦК-Госзаказ (закрытая часть РИС)	gz.gfu.ru/azk

Регламенты работы:

<https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?sectionId=1253>;
<http://opengz.irkobl.ru/cms/chapter.do?chapterId=148&cache=1&chapterId=148>

Шаг 6. Определиться с электронной площадкой (страница 5).

Взаимодействие информационных систем (ЕИС, РИС, ЭП, СЭП) при проведении конкурентных закупок приведено в блок-схеме (приложение к алгоритму).

Шаг 7. Убедиться, что закупка внесена в план-график, размещенный в ЕИС (при необходимости внести позицию закупки в план-график и разместить в ЕИС) (страница 6).

Шаг 8. Определить способ закупки (страница 6).

Шаг 9. Составить техническое задание на закупку (описать объект закупки) (страница 8).

Шаг 10. Обосновать начальную (максимальную) цену контракта (НМЦК), цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ЦКЕП) (страница 8).

Шаг 10. Заключить контракт и исполнить свои обязательства по нему (страница 9).

Шаг 11. Приемка товаров, работ, услуг.

Методические рекомендации по приемке товаров, работ, услуг или результатов отдельного этапа исполнения контракта утверждены распоряжением министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 31 марта 2022 года № 92-32-мр.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Правовая норма	Нормативный правовой акт (НПА)
Государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств	Статья 72 Бюджетного кодекса РФ
Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы	Статья 161 Бюджетного кодекса РФ
Регламентация осуществления закупок	Закон № 44-ФЗ
Установлены антимонопольные требования к торгам. Запрет на осуществление действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению	Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

конкуренции	
Административная ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок	Статьи 7.29 – 7.32 Кодекса об административных правонарушениях РФ

РЕГИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Правовая норма	НПА
Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется не позднее 100 календарных дней, со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств	Закон Иркутской области об областном бюджете
Определение условия о казначейском сопровождении, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению	Закон Иркутской области об областном бюджете
Определение министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области уполномоченным органом на определение поставщика (подрядчика, исполнителя)	постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп
В отдельных случаях заказчику необходимо обосновать закупки товаров, работ, услуг на комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг	постановление Правительства Иркутской области от 3 апреля 2015 года № 114-пп
Проведение совместного конкурса или аукциона на основании заключенного соглашения	приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп

Полезные ссылки: министерство финансов Иркутской области (<https://irkobl.ru/sites/minfin/>); министерство по регулированию контрактной

системы в сфере закупок Иркутской области (opengz.irkobl.ru); институт госзакупок (<https://roszakupki.ru/>).

ФОРМИРОВАНИЕ ЛОКАЛЬНЫХ АКТОВ ЗАКАЗЧИКА

Наименование документа	Правовые основания
Положение о контрактной службе	Статья 38 Закона № 44-ФЗ; приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»
Порядок работы комиссии по осуществлению закупок	Статья 39 Закона № 44-ФЗ; распоряжение министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 16.11.2017 № 350-мр «Об утверждении Примерного положения о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области»
Требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций	Статья 19 Закона № 44-ФЗ; постановление Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»; постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКУПОК, ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ЕИС)

Правовая норма	НПА
----------------	-----

Основные положения, функции ЕИС, порядок регистрации участника закупки (УЗ) в ЕИС	Статья 4 Закона № 44-ФЗ
Меры информационного обеспечения ЕИС, организация документооборота	ПП РФ от 27.01.2022 № 60
Определение органа исполнительной власти, уполномоченного на обслуживание ЕИС	ПП РФ от 13.04.2017 № 442
О вводе ЕИС в эксплуатацию	Приказ Федерального Казначейства от 22.12.2015 № 354
Порядок пользования ЕИС	Приказ Федерального Казначейства от 10.12.2021 № 39н

Информация, содержащаяся в ЕИС, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в ЕИС не размещаются.

Функции ЕИС:

- 1) размещение информации о закупках;
- 2) мониторинг и контроль закупок;
- 3) маршрутизация (интеграция) информации о закупках.

ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛОЩАДКИ (ЭП), СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛОЩАДКИ (СЭП)

Содержание НПА	НПА
Понятие оператора ЭП, СЭП	Статья 3 Закона № 44-ФЗ
О требованиях к ЭП, СЭП и операторам площадок	ПП РФ от 08.06.2018 № 656
Операторы электронных площадок: 1. Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»; 2. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»; 3. Акционерное общество «Российский аукционный дом»; 4. Акционерное общество «ТЭК – Торг»; 5. Акционерное общество «Электронные торговые системы»; 6. Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»; 7. Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»; 8. Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ».	ПП РФ от 12.07.2018 № 1447-р

Оператор специализированной электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа»	
Проведение закрытых электронных процедур, аккредитация на СЭП	ПП РФ от 28.02.2019 № 223

Функции ЭП:

- 1) обеспечение подачи заявок на открытые электронные процедуры;
- 2) формирование протоколов рассмотрения заявок;
- 3) ведение реестра УЗ, в части их соответствия дополнительным требованиям.

Функции СЭП:

- 1) ведение реестра УЗ для проведения закрытых электронных процедур;
- 2) обеспечение подачи заявки на закрытые электронные процедуры;
- 3) формирование протоколов рассмотрения заявок.

**ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ КОД ЗАКУПКИ**

Правовая норма	НПА
Планирование закупок	Статья 16 Закона № 44-ФЗ
Идентификационный код закупки	Статья 23 Закона № 44-ФЗ
Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок	ПП РФ от 30.09.2019 № 1279
Порядок формирования и применения идентификационного кода закупки	Приказ Минфина РФ от 10.04.2019 № 55н
Порядок осуществления контроля	ПП РФ от 06.08.2020 № 1193

**СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА, ПОДРЯДЧИКА,
ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Правовая норма	НПА
Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и основания для их проведения	Статья 24 Закона № 44-ФЗ

Порядок проведения процедуры открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме	Статьи 48, 49, 50 Закона № 44-ФЗ
Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур	Статья 24.1 Закона № 44-ФЗ
Основания, условия и порядок закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя	Статья 93 Закона № 44-ФЗ

Заказчики могут применять открытые и (или) закрытые конкурентные способы закупки, а также неконкурентный способ – закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя.

Открытые конкурентные способы закупок	
Аукцион в электронной форме (далее - аукцион)	Любой объект закупки, кроме закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления. Методические рекомендации по проведению аукциона в электронной форме утверждены распоряжением министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 14 декабря 2017 года № 398-мр
Конкурс в электронной форме	Любой объект закупки, не включенный в «аукционный перечень» (распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)») Методические рекомендации по осуществлению закупок работ по проведению инженерных изысканий и подготовке проектной документации строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта капитального строительства утверждены распоряжением министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 24.02.2022 № 92-15-мр. Методические рекомендации по проведению конкурса в электронной форме утверждены распоряжением министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 06.12.2019 № 409-мр
Запрос котировок в электронной форме	Основания проведения установлены ч. 10 статьи 24 Закона № 44-ФЗ. Методические рекомендации по проведению запроса котировок в электронной форме утверждены распоряжением министерства по регулированию контрактной системы в

	сфере закупок Иркутской области от 23.12.2021 № 119-мр
Неконкурентный способ закупки	
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Закупки по основаниям, установленным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, осуществляются в «бумажной» форме
	Закупки товаров с ценой контракта не превышающей 5 млн. руб. в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществляются в электронной форме
	Осуществление закупок товаров, цена которых превышает 30 тыс. рублей, посредством электронного магазина (методические рекомендации по организации работы в электронной системе электронный магазин утверждены распоряжением министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 06.04.2022 № 92-33-мр)

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Правовая норма	НПА
Правила и особенности описания объекта закупки	Статья 33 Закона № 44-ФЗ
О каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Статья 23 Закона № 44-ФЗ
О правилах формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила его использования	ПП РФ от 08.02.2017 № 145
Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд	ПП РФ от 15.11.2017 № 1380

Рекомендуем использовать типовые технические задания, разработанные министерством по регулированию контрактной системе в сфере закупок Иркутской области:

<http://opengz.irkobl.ru/cms/chapter.do?chapterId=194&cache=1&chapterId=194>

НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА КОНТРАКТА (НМЦК), ЦЕНА КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ (ПОДРЯДЧИКОМ, ИСПОЛНИТЕЛЕМ) (ЦКЕП)

Содержание НПА	НПА
Обоснование НМЦК и ЦКЕП	Статья 22 Закона № 44-ФЗ

Методические рекомендации по определению и обоснованию НМЦК, ЦКЕП	Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567
НМЦК на охрану	Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45
НМЦК на медицинские изделия	Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н
НМЦК в градостроительной деятельности	Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр
НМЦК на лекарственные препараты	Приказ Минздрава РФ от 19.12.2019 № 1064н
Обоснование НМЦК анализом рынка	Распоряжение министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 29.10.2020 № 215-мр

НМЦК устанавливается при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом и указывается в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в закрытой закупке, документации о закупке (при проведении закрытой закупки).

ЦКЕП – это фиксированное значение цены, определенное и обоснованное заказчиком при закупке с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Максимальное значение цены контракта (МЗЦК) устанавливается в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.

КОНТРАКТ (ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ)

Правовая норма	НПА
Установление условий контракта	Статья 34 Закона № 44-ФЗ
Основания применения формулы цены и максимального значения цены контракта	ПП РФ от 13.01.2014 № 19
Об установлении размера НМЦК при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию	ПП РФ от 04.09.2013 № 775
Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства	ПП РФ от 15.05.2017 № 570
Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к	ПП РФ от 23.12.2016 № 1466

исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	
Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области	Распоряжение Правительства Иркутской области от 04.05.2016 № 216-рп
Типовые формы контрактов	Приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 27.12.2021 № 37-мпр

УСЛОВИЯ КОНТРАКТА

Содержание нормы	Норма Закона № 44-ФЗ, ПП РФ
Порядок определения количества товаров, работ, услуг (ТРУ) в случае применения части 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ («неопределенный объем»)	часть 1 статьи 34
В контракте указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В случае применения части 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ («неопределенный объем») указываются цены единицы ТРУ и максимальное значение цены контракта. В случае применения ПП РФ от 13.01.2014 № 19 указывается формула цены и максимальное значение цены контракта	часть 2 статьи 34, ПП РФ от 13.01.2014 № 19
Условие об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом: пеня, штраф	части 5-9 статьи 34, ПП РФ от 30.08.2017 № 1042
Если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта более 100 млн. руб, контракт должен включать в себя график исполнения контракта	часть 12 статьи 34
Обязательное условие о порядке сроках оплаты ТРУ: при электронной приемке – 7 рабочих дней, при «бумажной» приемке – 10 рабочих дней	часть 13.1 статьи 34
Условие об обеспечении исполнения контракта, за исключением части 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ. Размер обеспечения исполнения контракта (от 0,5 % до 30%) (деньги или независимая гарантия)	статья 96
Условие о порядке и сроке предоставления	пункт 1 части 13

<p>поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ требований к их предоставлению. Предоставление обеспечения гарантийных обязательств осуществляется поставщиком до оформления документа о приемке</p>	<p>статьи 34, часть 7 статьи 94</p>
<p>Если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа</p>	<p>пункт 1 части 13 статьи 34</p>
<p>Обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком</p>	<p>пункт 2 части 13 статьи 34</p>
<p>Условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек, предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)</p>	<p>пункт 2 части 14 статьи 34</p>
<p>Условие о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 Закона № 44-ФЗ</p>	<p>часть 26 статьи 34</p>
<p>Обязательное условие о сроках возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта. Общий срок возврата - не более 30 дней, при закупках среди СМП, СОНКО – 15 рабочих дней</p>	<p>часть 27 статьи 34</p>
<p>Возможность изменения условий контракта (при необходимости)</p>	<p>пункт 1 части 1 статьи 95</p>
<p>Особенности осуществления отдельных видов закупок (энергосервисный контракт, контракт, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и</p>	<p>глава 7</p>

прочие)	
Изменение условий контракта	
Основания для изменения условий контракта	статья 95

Взаимодействие информационных систем при проведении конкурентных закупок

